

Protocolo de exclusión:

¿Por qué los “pasaportes” de

vacunación suponen un riesgo

para los derechos humanos?

Este documento es una publicación de Access Now. Fue escrito por Verónica Arroyo, Raman Jit Singh Chima y Carolyn Tackett. Agradecemos a los miembros del equipo de Access Now que brindaron su apoyo: Naman M. Aggarwal, Bridget Andere, Juliana Castro, Marwa Fatafta, Fanny Hidvégi, Daniel Leufer, Estelle Massé, Peter Micek, Javier Pallero y Donna Wentworth. También queremos agradecer a la comunidad de [#WhyID](#) por su participación en el debate y sus perspectivas clave para esta publicación. Esperamos recibir comentarios y más contribuciones de la comunidad experta en derechos digitales, identidad y salud.



ÍNDICE

ABRIL DE 2021

I. INTRODUCCIÓN	
II. ¿QUÉ NOVEDADES PRESENTAN LOS NUEVOS “PASAPORTES” DE VACUNACIÓN?	3
A. CERTIFICADOS DE VACUNACIÓN ESTÁNDARES	3
B. LA CARRERA HACIA LA “TRANSFORMACIÓN DIGITAL”: PROPUESTAS DE CERTIFICACIÓN DIGITAL DE VACUNACIÓN CONTRA EL COVID-19	3
III. RIESGO DE EXCLUSIÓN Y DISCRIMINACIÓN	3
A. ACCESO DESIGUAL A LA VACUNACIÓN	3
B. RESTRICCIONES A LA LIBERTAD DE MOVIMIENTO Y LOS VIAJES TRANSFRONTERIZOS	3
Casos de estudio	3
Unión Europea	3
España	3
Unión Africana	3
Consejo de Cooperación del Golfo	3
C. ACCESO REDUCIDO A LOS SERVICIOS Y ESPACIOS PÚBLICOS	3
Casos de estudio	3
Israel	3
Dinamarca	3
Estados Unidos	3
D. CARGA ADMINISTRATIVA	3
IV. PROBLEMAS DE PRIVACIDAD Y SEGURIDAD	3
A. RIESGOS DE RECOPIACIÓN Y PROCESAMIENTO MASIVO DE DATOS DE SALUD	3
Casos de estudio	3
Baréin	3
Jamaica	3
Singapur	3
B. CONSOLIDACIÓN Y PROLIFERACIÓN DE LOS SISTEMAS CENTRALIZADOS DE IDENTIFICACIÓN DIGITAL	3
Casos de estudio	3
India	3
Kenia	3
Argentina	3
V. RECOMENDACIONES	3
VI. CONCLUSIÓN	30

I. INTRODUCCIÓN

Después de más de un año de lucha para combatir el nuevo virus del COVID-19, a medida que los países y organizaciones internacionales trabajan para aprobar, distribuir y administrar las vacunas correspondientes de la manera más rápida y extensiva posible, son cada vez más las propuestas para establecer certificados digitales o “pasaportes” de vacunación. Estas propuestas buscan vincular a nivel digital el estado de vacunación de las personas con una identificación digital proporcionada por el gobierno, o bien crear un marco de identificación digital separado para registrar y autenticar el estado de vacunación de las personas.

Mientras las personas de todo el mundo reciben sus vacunas, y su estado de vacunación se vincula a una identificación digital asociada a ellas, los gobiernos y las organizaciones privadas pueden autorizar o no el acceso a ciertos servicios y espacios en función de este estado, lo cual excluye y discrimina a quienes no recibieron la vacuna. Las iniciativas de este tipo pueden permitir la recolección y el procesamiento de datos a gran escala, así como la creación de bases de datos masivas con información de salud sensible acerca de las personas. Estas bases de datos tienen el potencial de convertirse en objetivos de ciberataques y pueden generar exposiciones y filtraciones de datos, o incluso facilitar la vigilancia masiva. La gravedad global de la pandemia del COVID-19 y las inquietudes asociadas a los certificados digitales de vacunación representan una amenaza inminente a los derechos humanos que podría tener un profundo impacto en las sociedades de todo el mundo.

Este informe es una continuación del análisis en curso de Access Now sobre el impacto en los derechos humanos que tienen los programas nacionales de identificación digital, registro de datos biométricos y certificados de salud digitales.¹ Aquí analizaremos el impacto de los certificados digitales de vacunación contra el COVID-19 en los derechos humanos desde una perspectiva global y a través de estudios de caso específicos. Nuestro objetivo no es analizar ni comentar cómo se procesan o documentan las vacunas fuera del contexto del COVID-19.

¹Access Now. Programas nacionales de identificación digital: ¿hacia dónde vamos?, marzo de 2018. <https://www.accessnow.org/cms/assets/uploads/2018/03/Digital-Identity-Paper-digital-version-Mar20.pdf>; Access Now. El impacto de los certificados de salud digitales de COVID-19, julio de 2020. <https://www.accessnow.org/WhyID-COVID-19-digital-health-certificates>.

II. ¿QUÉ NOVEDAD PRESENTAN LOS “PASAPORTES” DE VACUNACIÓN CONTRA EL COVID-19?

Si bien las autoridades de salud pública emiten certificados de vacunación y tienen sistemas de registros de aplicación de vacunas desde hace muchos años, muchas insisten ahora en la necesidad de desarrollar una respuesta “digital” para registrar la distribución de vacunas contra el COVID-19. El tecnosolucionismo (la idea de que una tecnología nueva siempre es la mejor solución) ha caracterizado las respuestas globales ante el COVID-19, desde la implementación de aplicaciones de rastreo de contactos hasta los intentos iniciales de emitir certificados de “inmunidad” digitales.²

A la hora de implementar nuevas tecnologías, siempre es fundamental establecer claramente el problema que se debe resolver, si se requiere una herramienta en particular, cuáles pueden ser las consecuencias intencionales o no intencionales y qué salvaguardas se encuentran implementadas para proteger a las personas. En el contexto de la distribución de vacunas contra el COVID-19, establecer un marco sólido para la protección de los datos personales es fundamental.³

A. CERTIFICADOS DE VACUNACIÓN ESTÁNDARES

Los certificados de vacunación son un método existente para rastrear y garantizar el estado de vacunación de las personas, como el certificado de vacunación contra la fiebre amarilla que se utiliza en los viajes internacionales conforme al Reglamento Sanitario Internacional (IHR) administrado por la Organización Mundial de la Salud (OMS).⁴

Además de asegurar el estado de vacunación, estos certificados también contribuyen con la capacidad de las agencias para documentar los progresos, evitar las duplicaciones y aplicar vacunas de varias dosis correctamente.

² Access Now. Privacidad y salud pública: Qué hacer y qué no en el desarrollo de aplicaciones de rastreo de contactos para combatir el COVID-19, mayo del 2020. <https://www.accessnow.org/privacy-and-public-health-the-dos-and-donts-for-covid-19-contact-tracing-apps/> Access Now. El impacto de los certificados de salud digitales de COVID-19, julio de 2020. <https://www.accessnow.org/WhyID-COVID-19-digital-health-certificates>.

³ Access Now. **Recomendaciones para la protección de la privacidad y los datos en la lucha contra el COVID-19**, marzo de 2020. <https://www.accessnow.org/covid19-data-protection/>.

⁴ Organización Mundial de la Salud. Reglamento Sanitario Internacional, 2005. https://www.who.int/health-topics/international-health-regulations#tab=tab_1.

Los sistemas actuales diseñados exclusivamente para mantener registros de vacunación se utilizan en todo el mundo. Su administración se encuentra a cargo de profesionales de la salud pública, y su alcance es limitado. En los contextos en que el acceso a viajes o a servicios públicos se encuentra sujeto a la emisión de certificados de vacunación (por ejemplo, la educación pública), estas restricciones se establecen mediante marcos claros legales o de políticas públicas y se combinan con programas que garanticen el acceso equitativo a la vacuna requerida.⁵

B. LA CARRERA HACIA LA “TRANSFORMACIÓN DIGITAL”: PROPUESTAS DE CERTIFICACIÓN DIGITAL DE VACUNACIÓN CONTRA EL COVID-19

En el contexto del COVID-19, muchos agentes proponen ir más allá de los protocolos existentes de certificación de vacunación que emiten las autoridades de salud pública. Para ello, buscan desarrollar sistemas de emisión de certificados de vacunación digitales (comúnmente llamados “pasaportes” de vacunación, “pases” de COVID-19 o certificados de vacunación “inteligentes”) que permitan registrar y hacer un seguimiento de las personas vacunadas contra el COVID-19 mediante registros digitales, y herramientas o tecnologías de información y comunicación (ICT).

A diferencia de los demás certificados de vacunación, cuyo objetivo es documentar la vacunación para proteger la salud general, el propósito principal detrás del desarrollo de un certificado digital de vacunación contra el COVID-19 es económico. Frente al apremio por reanudar la actividad económica y captar el mercado para el desarrollo y la implementación de una nueva herramienta tecnológica, los grupos de *lobby* de la industria de los viajes y el entretenimiento, así como otros intereses del sector privado, se han convertido en los principales impulsores de estas iniciativas.⁶

⁵ Un ejemplo es el trabajo de los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades, una agencia de protección de la salud de los Estados Unidos. Esta agencia administra los sistemas de información sobre inmunización que recopilan datos de vacunación de distintos centros de salud y brinda información sobre el estado de vacunación a pacientes y profesionales con autorización. Consulte:

<https://www.cdc.gov/vaccines/programs/iis/about.html>.

⁶ Consulte algunos ejemplos en este blog post sobre el pasaporte de buena salud: “Good Health Pass: A New Cross-Sector Initiative to Restore Global Travel and Restart the Global Economy” (Pasaporte de buena salud: Una iniciativa de varios sectores para reanudar los viajes internacionales y restablecer la economía mundial):

<https://medium.com/id2020/good-health-pass-a-new-cross-sector-initiative-to-restore-global-travel-and-restart-the-global-8b59eb1050a0>. El mismo mensaje basado en los fines económicos se refleja en el sitio web de la iniciativa en pro de un pasaporte común: <https://commonpass.org/our-vision>. En Dinamarca, se observan argumentos económicos similares en un sitio web del gobierno que promociona el *Corona Pass*:

“Eventualmente, se necesitará de un Corona Pass válido para ingresar a cafeterías, restaurantes y eventos culturales. También podrá usar este pasaporte para ir, por ejemplo, a la peluquería, una sesión de masajes o un

Normalmente, estas propuestas incluyen el desarrollo de algún tipo de aplicación para dispositivos móviles o algún código QR que prueba el estado de vacunación de las personas; a su vez, suelen incorporar funciones adicionales, como la gestión de los turnos de vacunación o canales para informar síntomas después de la administración de la vacuna. Estos métodos, con frecuencia promueven la vinculación del estado de vacunación y demás datos de salud sensibles con otros conjuntos de datos, incluidos los sistemas legales de identificación.⁷

viaje” (traducción de Access Now).

<https://rn.dk/sundhed/patient-i-region-nordjylland/coronavirus/information-om-coronapas>.

⁷ La Unión Europea utilizará un modelo de código QR para la certificación digital de vacunación similar al *Green Pass* de Israel; las personas podrán solicitarlo a través de la Web, la aplicación Traffic Light (Ramzor) o por teléfono: <https://corona.health.gov.il/en/directives/green-pass-info/>. Otro ejemplo es el enfoque de Dinamarca, que utiliza la aplicación MinSundhed y el sitio web del departamento de salud pública sundhed.dk para brindar acceso al Corona Pass, que se encuentra vinculado a la identificación digital de cada persona. Este certificado también está disponible en papel:

<https://www.thelocal.dk/20210406/corona-passport-what-you-need-to-know-about-danish-covid-19-vaccine-and-test-documentation/>. El Pasaporte Sanitario de Inmunidad es una herramienta de Malasia diseñada con la

tecnología de *blockchain* que se utilizará en Singapur. Este “pasaporte” utilizará un QR que contendrá toda la información relacionada con la vacunación de la persona y se podrá desbloquear mediante una clave privada:

<https://www.mobihealthnews.com/news/apac/malaysia-s-first-health-passport-immunitee-formally-accepted-singapore>. Por último, otros países, como Baréin, están adaptando aplicaciones anteriores diseñadas para el

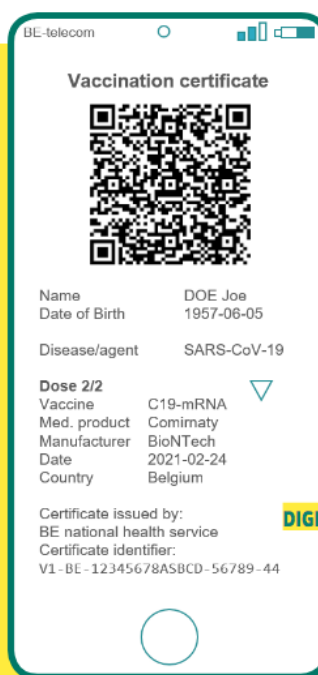
seguimiento del COVID-19, como BeWare, a fin de almacenar la información de vacunación en un formulario QR: <https://www.mobihealthnews.com/news/emea/bahrain-launches-digital-covid-19-vaccine-passport>.

WHAT IS THE DIGITAL GREEN CERTIFICATE?

A Digital Green Certificate is a digital proof that a person:

- ✓ has been vaccinated against COVID-19, or
- ✓ has received a negative test result, or
- ✓ has recovered from COVID-19.

- › Digital and/or paper format
- › With QR code
- › Free of charge
- › In national language and English
- › Safe and secure
- › Valid in all EU countries



Ejemplo de funciones de un certificado digital de la UE. Se puede utilizar para registrar la vacunación, un resultado negativo de la prueba de COVID-19, o la recuperación del COVID-19.⁸

Muchos defensores de los certificados de vacunación digitales argumentan que hay una necesidad mayor de evitar que las personas utilicen registros de vacunación fraudulentos para acceder a espacios públicos más allá de los que están disponible a través de los sistemas de registro existentes, y que desde agentes de control de fronteras y aduanas hasta propietarios/as de pequeñas y medianas empresas deben poder verificar el estado de vacunación de las personas frente a una base de datos centralizada para permitirles el acceso.

⁹ Muchos certificados digitales basados en aplicaciones también ofrecen, como beneficios, funciones adicionales que ya están disponibles en servicios independientes (como

⁸ Unión Europea. Digital Green Certificate (Certificado verde digital). https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/fs_21_1208

⁹ Consulte Heilweil, Rebecca, Everything you need to know about vaccine passports (Todo lo que necesita saber sobre los pasaportes de vacunación), 31 de marzo de 2021. <https://www.vox.com/recode/22349266/vaccine-passports-vaccination-record-commpass-walmart-walgreens>.

recordatorios de citas y la fecha de aplicación de la próxima dosis, informes de los efectos secundarios de la vacuna y seguimiento médico).¹⁰

Sin embargo, no queda claro si la infraestructura existente para la certificación de vacunación es suficiente para satisfacer las necesidades de distribución y verificación de la administración de vacunas contra el COVID-19, ni si los certificados digitales realmente agregarían valor desde la perspectiva de la salud pública. A su vez, el panorama actual en torno a las vacunas contra el COVID-19 aún está plagado de incertidumbres. No sabemos qué países reconocerán las distintas vacunas, cuál será el impacto de las nuevas variantes del COVID-19, cuál será la eficacia de la vacunación para reducir la transmisión o cuánto tiempo durará la inmunidad que proporcionan las vacunas, entre otras interrogantes. Esto no constituye una base estable para desarrollar una infraestructura digital. Si los sistemas de certificación de vacunación se diseñan sin considerar cuidadosamente los daños potenciales, las consecuencias para los derechos humanos podrían ser graves y extenderse más allá de la crisis de salud pública actual.

III. RIESGOS DE EXCLUSIÓN Y DISCRIMINACIÓN

El COVID-19 tuvo mayor impacto en las personas y comunidades que llevan más tiempo marginadas y desatendidas, lo cual afectó su exposición a la enfermedad, el acceso a atención médica adecuada, su bienestar físico y mental durante el confinamiento, su estabilidad económica, el acceso a la educación, etcétera.¹¹ **Muchas propuestas de certificaciones digitales de vacunación que se encuentran actualmente en desarrollo o en consideración perpetuarían esos daños en lugar de mitigarlos.**

Es fundamental que la formulación de políticas priorice la protección de los derechos y las necesidades de las personas más vulnerables al diseñar sus planes de distribución y certificación de vacunas, en especial, si la demanda para certificar la vacunación podría afectar el goce de derechos y libertades fundamentales.

¹⁰ *Consulte, por ejemplo*, Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades, Sistema de control de salud postvacunación V-safe, actualizado el 1 de abril de 2021. <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/vaccines/safety/vsafe.html>.

¹¹ Universidad de Illinois, Chicago. COVID-19: The Disproportionate Impact on Marginalized Populations (El impacto desproporcionado en las comunidades marginadas), 29 de abril de 2020. <https://socialwork.uic.edu/news-stories/covid-19-disproportionate-impact-marginalized-populations/>; Ferreira, Francisco y Marta Schoch. Covid-19 in Latin America: A pandemic meets extreme inequality (El COVID-19 en Latinoamérica: Una pandemia en una población extremadamente desigual), 10 de junio de 2020. <https://blogs.worldbank.org/developmenttalk/covid-19-latin-america-pandemic-meets-extreme-inequality>.

A. ACCESO DESIGUAL A LA VACUNACIÓN

Muchas personas de todo el mundo todavía esperan poder acceder a una vacuna contra el COVID-19. Mientras que, en algunos países, ya se administraron vacunas a toda la población, otros solo recibieron suministros parciales o aún no iniciaron sus programas de vacunación.¹²

Incluso en los países donde hay programas de vacunación en curso, los gobiernos están enfrentando desafíos significativos en cuanto a la distribución, como la capacidad limitada de distribución a todo el territorio, el acceso al transporte y la conservación de la cadena de frío y la disposición de recursos humanos capacitados. La distribución es particularmente desafiante en las comunidades donde la infraestructura y el acceso a servicios esenciales ya es insuficiente.¹³ Esto significa que las poblaciones marginadas y vulnerables (personas pobres, apátridas, inmigrantes y refugiadas, entre otras) probablemente serán las últimas en recibir vacunas, si es que tienen acceso a ellas. A su vez, aun los individuos de las comunidades que tienen fácil acceso a las vacunas, en ocasiones pueden no recibirlas debido a condiciones médicas u otras restricciones impuestas por las autoridades de salud pública.

Varios países afirman que el objetivo principal de los certificados de vacunación digitales, además de hacer un seguimiento de la vacunación, es garantizar o denegar el acceso a viajes, lugares de trabajo y servicios sociales a las personas. Esto significa que estos sistemas tienen el potencial de exacerbar la marginalización de las comunidades que ya se encuentran excluidas y discriminadas. **Independientemente de las circunstancias, no es correcto imponer restricciones de acceso a espacios y servicios basadas en su estado de vacunación para penalizar a quienes no lograron obtener la vacuna.**

B. RESTRICCIONES A LA LIBERTAD DE MOVIMIENTO Y LOS VIAJES TRANSFRONTERIZOS

Muchas de las partes interesadas en el retorno a los niveles de viaje anteriores a la pandemia (desde hoteles y aerolíneas hasta gobiernos cuyas economías dependen en gran medida del turismo) promueven propuestas de certificados de vacunación digitales que podrían

¹² BBC. Covid vaccine tracker: How's my country and the rest of the world doing? (Seguimiento de vacunación contra el COVID-19: ¿En qué estado se encuentran mi país y el resto del mundo?), febrero de 2021. <https://www.bbc.com/news/world-56025355>.

¹³ Zaman, Rashis y Jayne Webster. Meet the challenges: Rolling out Covid-19 vaccination in low- and middle-income countries (Conozca los desafíos: Administración de vacunas en países de ingresos bajos e intermedios), febrero de 2021. <https://www.opml.co.uk/blog/meet-challenges-rolling-out-covid-19-vaccination-low-middle-income-countries>.

constituir la base de las autorizaciones de acceso para los viajes internacionales.¹⁴ Hay coaliciones de empresas, gobiernos y profesionales de tecnología que están coordinando sus esfuerzos para estandarizar estos certificados mediante el desarrollo de distintas herramientas y protocolos.¹⁵

La misma Organización Mundial de la Salud, en un principio, consideró la posibilidad de desarrollar “certificados electrónicos de vacunación” para la realización de viajes como parte de sus esfuerzos coordinados con Estonia para establecer una “tarjeta digital amarilla” diseñada para facilitar la portabilidad y el intercambio de datos de vacunación entre los distintos países.¹⁶ Sin embargo, después de una investigación más exhaustiva, la OMS lanzó un artículo de posición interina, el 5 de febrero de 2021, en el que establecía que “las autoridades nacionales y las empresas operadoras de transporte no deben introducir requisitos de certificación con respecto al COVID-19 como condición para la entrada o salida de los distintos países en los viajes internacionales, dado que aún hay un alto grado de incertidumbre con respecto a la eficiencia de la vacunación para reducir la transmisión”.¹⁷ A su vez, la OMS también destacó que la disponibilidad limitada de las vacunas afectaría negativamente a las personas sin acceso a las vacunas si se les prohibía viajar.¹⁸

¹⁴ Schengenvisainfo. Greece Urges EU to Create “Vaccination Certificate” to Facilitate Travel (Grecia insta a la UE para que cree un “Certificado de vacunación” a fin de facilitar los viajes, enero de 2021.

<https://www.schengenvisainfo.com/news/greece-urges-eu-to-create-vaccination-certificate-to-facilitate-travel/>; IATA. IATA Travel Pass Initiative (Iniciativa de pasaporte de viaje de IATA).

<https://www.iata.org/en/programs/passenger/travel-pass/>.

¹⁵ Consulte COVID Credential Initiative (Iniciativa de credenciales de COVID-19),

<https://www.ledgerinsights.com/sovereign-identity-covid-19-immunity-passports-credentials/>; Good Health Pass (Pasaporte de buena salud),

<https://www.goodhealthpass.org/wp-content/uploads/2021/02/Good-Health-Pass-Collaborative-Principles-Paper.pdf>.

¹⁶ Miller, John y Stephanie Nebeha. WHO looks at possible “e-vaccination certificates” for travel (La OMS analiza la implementación de un “certificado de vacunación” para autorizar los viajes), diciembre de 2020.

<https://www.reuters.com/article/health-coronavirus-who-passports-int/who-looks-at-possible-e-vaccination-certificates-for-travel-idUSKBN28D1IQ>; ERR. Estonia and World Health Organization digitally sign cooperation agreement (Estonia y la Organización Mundial de la Salud firman un acuerdo digital de cooperación), octubre de 2020.

<https://news.err.ee/1143517/estonia-and-world-health-organization-digitally-sign-cooperation-agreement>.

¹⁷ Organización Mundial de la Salud. Interim position paper: considerations regarding proof of COVID-19 vaccination for international travellers (Artículo de posición interina: Consideraciones en cuanto a la certificación de vacunación contra el COVID-19 para los viajeros internacionales), febrero de 2021.

<https://www.who.int/news-room/articles-detail/interim-position-paper-considerations-regarding-proof-of-covid-19-vaccination-for-international-travellers>.

¹⁸ A su vez, la OMS creó el Grupo de Trabajo para el Certificado de Vacunación Inteligente, que respalda las iniciativas de la OMS para lanzar una Guía interina para el desarrollo de un Certificado de Vacunación Inteligente que ayude a los estados a adoptar estándares de interoperabilidad en cuanto a los certificados de vacunación digitales. La propuesta está recibiendo comentarios de la comunidad y se

Si bien hay precedentes de requerimiento de certificados de vacunación para los viajes a países específicos (por ejemplo, el certificado de vacunación de la fiebre amarilla para los viajes entre países con distintos niveles de exposición), las propuestas actuales para los certificados de vacunación digitales para el COVID-19 operan en una escala diferente y afectan a muchas más personas. El COVID-19 es una pandemia, no una enfermedad, como la fiebre amarilla, que es endémica en ciertos países.¹⁹

Si bien muchos defensores de los “pasaportes” de vacunación se centran en restablecer el turismo, imponer la obligatoriedad de estos certificados podría tener consecuencias graves para las personas que necesitan cruzar fronteras por necesidad, como las personas refugiadas, inmigrantes y quienes necesitan recibir tratamientos médicos especializados. Estas medidas afectarían sistemáticamente a todas las personas del mundo que viven en países con acceso limitado a las vacunas contra el COVID-19.

Casos de estudio

Unión Europea	<p>El 17 de marzo de 2021, la Comisión Europea presentó sus planes de implementación de un Certificado Verde Digital (Digital Green Certificate) para facilitar los movimientos transfronterizos dentro de la Unión Europea.²⁰ El certificado estaría disponible de forma digital o física y permitiría “demostrar que una persona se encuentra vacunada contra el COVID-19, recibió un resultado negativo en la prueba o se recuperó de dicha enfermedad”.²¹</p> <p>Los estados miembro serían responsables de emitir los certificados y mantener una base de datos segura para almacenar los datos asociados al código QR único de cada certificado.²² No obstante, dichos estados ya han</p>
----------------------	--

espera que se aplique a la vacunación contra el COVID-19 así como otras campañas futuras. Consulte: <https://www.who.int/news-room/articles-detail/call-for-public-comments-interim-guidance-for-developing-a-smart-vaccination-certificate-release-candidate-1>.

¹⁹ Organización Mundial de la Salud. WHO Director-General's opening remarks at the media briefing on COVID-19 (Discurso de apertura del director general de la OMS en la sesión informativa sobre el COVID-19), marzo de 2020. <https://www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020>.

²⁰ Comisión Europea. COVID-19: Digital green certificates (COVID-19: Certificados verde digital). https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/safe-covid-19-vaccines-europeans/covid-19-digital-green-certificates_en.

²¹ Id.

²² Id.

demostrado distintos niveles de compromiso en cuanto a la privacidad a lo largo de la implementación de estrategias de rastreo de contactos y notificaciones de exposición al COVID-19. A su vez, a una mayor escala, muchos estados miembro no lograron poner en marcha el Reglamento General de Protección de Datos (GDPR) de manera efectiva en sus jurisdicciones.²³

En este contexto, un esquema de certificación digital de vacunación a nivel de la UE diseñado (según la descripción de la Presidenta de la Comisión de la UE Ursula von der Leyen) para permitir a las personas de Europa “circular de forma segura dentro de la Unión Europea o viajar al exterior, ya sea por motivos laborales o turismo” genera interrogantes en cuanto a su diseño y su implementación.²⁴ El sistema presenta problemas para los derechos fundamentales que incluyen desde la protección de los datos personales y la privacidad, y el derecho a la no discriminación y la libertad de movimiento, hasta desafíos técnicos.²⁵

A su vez, los estados miembro también respondieron con distintos grados de aceptación a la propuesta de la UE de implementar certificados de vacunación digitales.²⁶ Alemania, por ejemplo, ha sido un fuerte defensor de esta iniciativa y ya está realizando inversiones en el desarrollo de una infraestructura técnica que le dé sustento.²⁷ Sin embargo, en Bélgica, los funcionarios de alto rango se opusieron firmemente al uso de este tipo de certificados para regular los viajes y el acceso a distintos espacios debido a problemas de acceso desigual a las vacunas y discriminación.²⁸ La autoridad

²³ Access Now. Two years under the EU GDPR: An implementation progress report (A dos años del lanzamiento del GDPR de la UE: Informe del progreso de implementación), mayo del 2020.

<https://www.accessnow.org/two-years-gdpr-report>.

²⁴ Twit de Ursula von der Leyen. 1 de marzo de 2021.

<https://twitter.com/vonderleyen/status/1366346729289904128>.

²⁵ Liboreiro, Jorge. EU vaccine passports might not be ready by the summer. Here's why (Los pasaportes de vacunación de la UE podrían no estar listos para el verano: Conozca aquí los motivos), marzo de 2021.

<https://www.euronews.com/2021/03/03/eu-vaccine-passports-might-not-be-ready-by-the-summer-here-s-why>.

²⁶ Deutsche Welle. EU coronavirus summit: Vaccine certificates expected by summer (Cumbre de la UE sobre el coronavirus: Certificados de vacunación para el verano), 25 de febrero de 2021.

<https://www.dw.com/en/eu-coronavirus-summit-vaccine-certificates-expected-by-summer/a-56701869>.

²⁷ Deutsche Welle. Most Germans keen on COVID vaccination passport (La mayoría de los habitantes de Alemania aprueban el uso de un pasaporte de vacunación contra el COVID-19), febrero de 2021.

<https://www.dw.com/en/most-germans-keen-on-covid-vaccination-passport/a-56723289> Twit de Frederike Kalthener, 9 de marzo de 2021. https://twitter.com/F_Kalthener/status/1369278833447337986.

²⁸ Twit de Sophie Wilmès. 1 de marzo de 2021. https://twitter.com/Sophie_Wilmes/status/1366380299995795458.

	<p>de protección de datos personales de Bélgica también emitió una advertencia en cuanto a los riesgos relacionados con el almacenamiento, el período de retención y el uso compartido de esta información si se crea una base de datos de vacunación.²⁹ Varios países de la UE también han sugerido que podrían utilizar este certificado no solo para los viajes transfronterizos, sino también para autorizar o no el acceso a restaurantes, museos o cines, lo cual incrementa el potencial de discriminación.³⁰</p> <p>La Comisión Europea y los gobiernos nacionales deben aprender de las experiencias anteriores con aplicaciones de notificación de exposición y centrarse distribuir las vacunas de manera rápida y equitativa, en lugar de lanzar esquemas basados en tecnologías no probadas.³¹ Además, recomendamos que las fuerzas legislativas de la UE sigan los lineamientos publicados recientemente por las Autoridades de Protección de Datos Personales si desean implementar dichos certificados.³²</p>
España	Además de la propuesta del Certificado Verde Digital de la UE (y, en algunos casos, como respuesta a esta iniciativa), algunos estados comenzaron a adoptar estrategias propias a nivel nacional en cuanto a los certificados de

²⁹ Autoridad de Protección de Datos Personales de Bélgica, opinión n.º 138/2020. 18 de diciembre de 2020 (originalmente en francés)

<https://www.autoriteprotectiondonnees.be/publications/avis-n-138-2020-du-18-decembre-2020.pdf>.

³⁰ The Brussels Times. EU divided on Covid-19 “vaccination passports” for travel (La UE muestra opiniones encontradas en cuanto a los “pasaportes de vacunación” para realizar viajes), febrero de 2021.

<https://www.brusselstimes.com/news/eu-affairs/154120/eu-divided-covid-19-vaccination-passports-travel-com-mission-von-der-leyen-michel-mandatory-airlines-who/>.

³¹ Jonker, Willem. Covid-19 - why didn't Europe's contact tracing apps work? (COVID-19: ¿Por qué no funcionaron las aplicaciones de rastreo de contactos en Europa?), febrero de 2021. <https://euobserver.com/opinion/150813>; Wetsman, Nicole. Contact tracing apps promised big and didn't deliver (Las aplicaciones de rastreo de contactos no cumplieron con sus grandes promesas), diciembre de 2020.

<https://www.theverge.com/22168473/coronavirus-contact-tracing-apps-exposure-notification-covid-google-apple>.

³² Comité Europeo de Protección de Datos Personales. Opinión conjunta de EDPB y EDPS, 04/2021, sobre la propuesta de una regulación del Parlamento Europeo y el Consejo de desarrollo de un marco para la emisión, la verificación y la aceptación de certificados interoperables de vacunación, testeo y recuperación a fin de facilitar la circulación libre de personas durante la pandemia del COVID-19 (Digital Green Certificate), marzo de 2021.

https://edps.europa.eu/system/files/2021-04/21-03-31_edpb_edps_joint_opinion_digital_green_certificate_en_0.pdf.

	<p>vacunación digitales para los viajes.³³ España, por ejemplo, propuso combinar el certificado de vacunación digital de la UE con un “pasaporte de vacunación invertido” que recopile información sobre por qué una persona no está vacunada, ya sea por una decisión personal, una falla del sistema o la imposibilidad de conseguir un turno.³⁴ El gobierno español indicó que el registro “no sería público y se llevaría a cabo respetando estrictamente la legislación de protección de datos personales”.³⁵ Sin embargo, también indicó que planeaba compartir los datos con “otros socios europeos”.³⁶ España es uno de los países de la UE que dependen fuertemente del turismo, y muchos países están dispuestos a implementar sistemas que faciliten la circulación transfronteriza antes de la temporada de vacaciones de verano.</p>
Unión Africana	<p>La Unión Africana (UA) junto con los Centros Africanos para el Control y la Prevención de Enfermedades (CDC de África) creó además una plataforma digital llamada Trusted Travel diseñada para “administrar la circulación de pasajeros conforme a los lineamientos del COVID-19”.³⁷ Para ello, se identificaron diversos objetivos clave para el proyecto, que incluyen la certificación coordinada de pruebas de COVID-19 para las personas que atraviesan fronteras por tierra, aire y mar dentro de África; “la implementación de medidas de vigilancia mejoradas en puntos comerciales, como hoteles, sitios turísticos, etcétera”; y el “reconocimiento e intercambio</p>

³³ The Brussels Times. EU divided on Covid-19 “vaccination passports” for travel (La UE muestra opiniones encontradas en cuanto a los “pasaportes de vacunación” para realizar viajes), 11 de febrero de 2021. <https://www.brusselstimes.com/news/eu-affairs/154120/eu-divided-covid-19-vaccination-passports-travel-com-mission-von-der-leyen-michel-mandatory-airlines-who/>.

³⁴ El País. Spain’s government pinning hopes on a vaccination passport to help kick-start ailing tourism sector (El Gobierno de España espera contar con un pasaporte de vacunación para impulsar el turismo), 9 de febrero de 2021. https://english.elpais.com/economy_and_business/2021-02-09/spains-government-pinning-hopes-on-a-vaccination-passport-to-help-kick-start-ailing-tourism-sector.html; Wheaton, Sarah. Spain to share coronavirus vaccine-refusal registry with EU countries (La visión de España frente al uso compartido de un registro de falta de vacunación con los países de la UE), 29 de diciembre de 2020. <https://www.politico.eu/article/spain-coronavirus-vaccine-refusal-registry-with-eu-countries/>.

³⁵ Kassam, Ashifa. Spain will register people who refuse Covid vaccine, says health minister (España registrará a las personas que se niegan a colocarse la vacuna contra el COVID-19, afirma el ministro de Salud), 29 de diciembre de 2020. <https://www.theguardian.com/world/2020/dec/29/spain-to-keep-registry-of-people-who-refuse-covid-vaccine>.

³⁶ Wheaton, Sarah. Spain to share coronavirus vaccine-refusal registry with EU countries (La visión de España frente al uso compartido de un registro de falta de vacunación con los países de la UE), 29 de diciembre de 2020. <https://www.politico.eu/article/spain-coronavirus-vaccine-refusal-registry-with-eu-countries/>.

³⁷ CDC de África. Trusted Travel. <https://africacdc.org/trusted-travel/>.

transfronterizo mutuos de información para mejorar la vigilancia”.³⁸ Los CDC de África también indican que el sistema podría utilizarse para almacenar información sobre la vacunación contra la fiebre amarilla, así como otros registros de salud más allá de los necesarios, para combatir el COVID-19, lo cual demuestra que la intención es implementar una infraestructura permanente para mantener y supervisar datos de salud en todo el continente.³⁹

Algunas aerolíneas, como Kenya Airways,⁴⁰ Ethiopian Airlines y ASKY,⁴¹ ya utilizan la plataforma para verificar el estado de vacunación de las personas que viajan. Hasta el momento, esta información se incorporará en las aplicaciones de las aerolíneas respectivas, lo cual proporcionará a estas empresas un acceso sin precedentes a los datos de salud de las personas que viajan, incluidos los registros de vacunación y pruebas. La propuesta de los CDC de África apunta al desarrollo de una plataforma que también involucre a los “hoteles, empresas de taxis y sistemas de control de acceso”.⁴² Esto genera interrogantes con respecto a las fallas en la protección de los datos personales, la vigilancia y otros abusos potenciales de los datos almacenados en la plataforma.

A su vez, esta iniciativa podría conllevar a una situación en la que solo se reconozcan las vacunas administradas por los “laboratorios autorizados” incluidos en una base de datos centralizada y en la que los lineamientos de cumplimiento impidan que ciertas personas viajen si la vacuna o los administradores disponibles a nivel local no se reconocen o no se encuentran documentados en el sistema centralizado.

³⁸ Unión Africana y CDC de África. Africa against COVID-19 (África contra el COVID-19).

https://au.int/sites/default/files/documents/39349-doc-africa-cdc-saving-lives-economies-livelihoods-pamphlet-eng_1.pdf.

³⁹ CDC de África. Trusted Travel. <https://africacdc.org/trusted-travel/>.

⁴⁰ Kenya Airways. Trusted travel program (Programa de Trusted Travel).

<https://www.kenya-airways.com/en-ke/trusted-travel-program>.

⁴¹ Ngila, Faustine. How Africa digital Covid passport will ease travel (Cómo facilitará los viajes el pasaporte digital de COVID-19 de África), 31 de marzo de 2021

<https://www.businessdailyafrica.com/bd/corporate/shipping-logistics/how-africa-covid-passport-will-ease-travel-3342474>.

⁴² Unión Africana y CDC de África. Africa against COVID-19 (África contra el COVID-19).

https://au.int/sites/default/files/documents/39349-doc-africa-cdc-saving-lives-economies-livelihoods-pamphlet-eng_1.pdf.

Consejo de Cooperación del Golfo

En febrero de 2021, los funcionarios sanitarios del Consejo de Cooperación del Golfo (GCC) iniciaron debates acerca de la emisión de un “pasaporte sanitario” unificado de COVID-19, el cual se convertiría en requisito previo para viajar y circular por los países del Golfo.⁴³

Si bien los resultados de estos debates aún no se han anunciado, la aerolínea estatal Qatar Airways ya anunció el primer vuelo completamente vacunado contra el COVID-19, que “llevará únicamente a personas y miembros de la tripulación vacunados a bordo”.⁴⁴ La aerolínea también anunció a principios de abril que utilizaría la aplicación móvil Travel Pass de la Asociación de Transporte Aéreo Internacional (IATA). Del mismo modo, las dos aerolíneas de UAE, Etihad y Emirates Airlines, anunciaron su cooperación con IATA para utilizar la aplicación.⁴⁵ Mediante esta aplicación, las personas que viajan pueden crear un “pasaporte digital” que les permite compartir datos de sus resultados de la prueba de COVID-19 y su certificado de vacunación con las autoridades pertinentes.⁴⁶

C. ACCESO REDUCIDO A LOS SERVICIOS Y ESPACIOS PÚBLICOS

Además de considerar el uso de los “pasaportes” de vacunación para los viajes internacionales, algunos países, como Israel y Dinamarca, y ciertos gobiernos locales, como el Estado de Nueva York en EE.UU. (donde la vacunación es opcional), están promoviendo el uso de certificados de vacunación digital para autorizar o denegar el acceso a servicios y espacios públicos a nivel doméstico. Estas propuestas implican un alto riesgo de interferencia con derechos humanos fundamentales.

⁴³ Khaleej Times. Covid-19: Unified GCC health passport in the works (Pasaporte sanitario unificado de GCC en proceso), 26 de febrero de 2021.

<https://www.khaleejtimes.com/region/mena/covid-19-unified-gcc-health-passport-in-the-works>.

⁴⁴ Qatar Airways. Qatar Airways to Operate World’s First Fully COVID-19 Vaccinated Flight (Qatar Airways anuncia el primer vuelo completamente vacunado contra el COVID-19), 6 de abril de 2021.

<https://www.qatarairways.com/en/press-releases/2021/April/Worlds-First-Vaccinated-Flight.html>.

⁴⁵ Arabian Business. Etihad to launch coronavirus health passports from Abu Dhabi hub ‘very soon’ (Etihad anuncia que lanzará el pasaporte sanitario de coronavirus de Abu Dabi “muy pronto”), 15 de marzo de 2021.

<https://www.arabianbusiness.com/transport/460319-etihad-to-launch-health-passports-from-abu-dhabi-hub-very-soon>.

⁴⁶ IATA Travel Pass Initiative (Iniciativa de pasaporte de viaje de IATA).

<https://www.iata.org/en/programs/passenger/travel-pass/>.

Las restricciones de este tipo pueden afectar la capacidad de las personas para acceder a servicios esenciales, llevar a cabo sus actividades de subsistencia y participar en la vida ciudadana. Las personas que tienen problemas de salud o no pueden vacunarse debido a otras restricciones impuestas por las autoridades sanitarias muy probablemente resultarán excluidas, al igual que quienes no tienen acceso a Internet o algún dispositivo conectado a este servicio. Salvo que se implementen salvaguardas claras para evitarlo, el uso de certificados de vacunación digitales podría interferir en las libertades de asociación y reunión pacífica, y podría paralizar movimientos esenciales para la justicia social, racial económica y ambiental.

Si bien la salud pública constituye un propósito legítimo para limitar el ejercicio de algunos derechos, las autoridades no deben imponer esquemas de certificados de vacunación digitales que tengan el potencial de silenciar voces disidentes, suprimir movimientos sociales o imponer cargas adicionales sobre las personas vulnerables que ya se encuentran marginadas o sujetas a vigilancia.

Incluso si un gobierno no ordena formalmente el uso de certificados de vacunación para acceder a determinados servicios, ciertos agentes privados podrían comenzar a requerirlos por iniciativa propia. En la India, por ejemplo, los dueños de farmacias se apropiaron de la aplicación Aarogya Setu de notificación de exposiciones al COVID-19 de uso no oficial para impedir el acceso de personas a sus tiendas salvo que tengan instalada la aplicación en sus teléfonos.⁴⁷ Este tipo de uso de los certificados de vacunación digitales podrían generar muchas otras instancias de discriminación, ya sean intencionales o no.

Casos de estudio

Israel	El gobierno de Israel implementó un pase o <i>Green Pass</i> , es decir, un documento que permite a las personas vacunadas o recuperadas del COVID-19 acceder a una amplia variedad de negocios e instalaciones. Contiene un código QR que se puede escanear para verificar su validez. Las personas que cumplen los requisitos pueden solicitar este Green Pass en un sitio web del gobierno, en la
---------------	--

⁴⁷ Dixit, Pranav. For A Billion Indians, The Government’s Voluntary Contact Tracing App Might Actually Be Mandatory (Para mil millones de habitantes de la India, la aplicación opcional de rastreo de contactos del gobierno podría ser obligatoria), 30 de abril de 2020. <https://www.buzzfeednews.com/article/pranavdixit/for-a-billion-indians-the-governments-voluntary-contact>.

	<p>aplicación Traffic Light (Ramzor) o por teléfono. Este documento será válido solo por seis meses, aun si la persona se encuentra vacunada.⁴⁸</p> <p>La mayor preocupación en cuanto al Green Pass es que facilita la exclusión. En enero de 2021, el ministro de salud Yuli Edelstein declaró: “Quien no se aplique la vacuna afrontará exclusión”.⁴⁹ Desde abril de 2021, estas palabras se están volviendo una realidad aunque la vacunación sea voluntaria. El Green Pass excluye a las personas que no pueden recibir la vacuna debido a una condición médica o restricciones de otra naturaleza impuestas por las autoridades sanitarias. Estas personas no pueden asistir al trabajo salvo que cuenten con la autorización de un empleador, y no pueden acceder a espacios públicos, gimnasios, restaurantes, cines o conciertos.⁵⁰ Estas medidas también se aplican a los/las menores de 16, que no pueden vacunarse.⁵¹</p> <p>Otro problema es la seguridad y la fiabilidad del certificado de vacunación digital. Una empresa de ciberseguridad ya declaró que el Green Pass se puede falsificar fácilmente. Para ello, se crea un QR independiente, se incluye en cualquier texto y se inserta en el certificado.⁵²</p>
Dinamarca	Dinamarca fue uno de los primeros países europeos que introdujo un certificado que permite a los individuos acceder a diversos servicios. <i>Coronapas</i> es un documento que certifica que una persona ha completado su

⁴⁸ Corona Health Gov. What is a Green Pass? (¿Qué es el Green Pass?), <https://corona.health.gov.il/en/directives/green-pass-info/>.

⁴⁹ Ayyub, Rami y Steven Scheer. Left out? Israeli vaccine refuseniks fear exclusion as economy reopens (¿Exclusión? En Israel, las personas que no pueden vacunarse temen ser excluidas cuando se reanude la economía), 26 de febrero de 2021. <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-israel-vaccinated-idUSKBN2A00XO>.

⁵⁰ Kellman, Laurie. Vaccination “passports” may open society, but inequity looms (Los “pasaportes” de vacunación pueden reabrir la sociedad, pero bajo las sombras de la desigualdad), 26 de febrero de 2021. <https://apnews.com/article/coronavirus-vaccination-passports-7a8ce11ce37c309d97969ab71df26e62>.

⁵¹ CGTN Europe. How is Israel’s “vaccine passport” working - and should Europe follow? (Cómo funciona el “pasaporte de vacunación” de Israel y qué debería hacer Europa), 5 de abril de 2021. <https://www.youtube.com/watch?v=VB3XjQIlul0>.

⁵² Bar-Zik. Despite warnings, anyone can still fake Israel’s coronavirus vaccination certification (A pesar de las advertencias, cualquiera puede falsificar el certificado de vacunación contra el coronavirus de Israel). 18 de febrero de 2021. <https://www.haaretz.com/israel-news/tech-news/.premium-anyone-can-still-fake-israel-s-coronavirus-vaccination-certification-1.9549889>.

	<p>esquema de vacunación, obtuvo un resultado negativo en la prueba de COVID-19, o bien obtuvo su “inmunidad” tras recuperarse de la enfermedad.⁵³</p> <p>El Coronapas se puede obtener mediante la aplicación MinSundhed y el sitio web de salud pública sundhed.dk; a su vez, se encuentra vinculado al sistema de identificación digital NemID. Las personas que se encuentran vacunadas, pero no cuentan con un NemID, reciben el certificado por correo electrónico o postal.</p> <p>Desde abril de 2021, poseer el Coronapas permite a las personas ingresar a salones de belleza y escuelas de manejo, y el gobierno espera agregar otros servicios a la lista, como restaurantes, museos, cines y teatros.⁵⁴</p> <p>Además de excluir a las personas que no se encuentran vacunadas, Dinamarca comenzó a sancionar a las empresas y los negocios que no cumplen con los protocolos del Coronapas. Las multas para las empresas pueden alcanzar los USD 7.000 y las de las personas pueden ascender a hasta USD 390.⁵⁵ Estas medidas son discriminatorias y desproporcionadas para su objetivo.</p>
Estados Unidos	<p>El Estado de Nueva York lanzó el <i>Excelsior Pass</i>, un certificado digital voluntario que demuestra que una persona se encuentra vacunada contra el COVID-19, o bien obtuvo un resultado negativo en la prueba de detección.⁵⁶ El certificado se puede obtener a través de la aplicación o el sitio web de Excelsior Pass Wallet. Incluye un código QR que las empresas y los recintos públicos pueden escanear para verificar su autenticidad. A su vez, las personas deben mostrar una identificación con foto para probar que el pase les pertenece. El Excelsior Pass otorga a las personas acceso a los principales estadios, eventos y recintos artísticos, y pronto se agregarán más lugares a la lista. Si bien el gobierno está haciendo grandes esfuerzos para garantizar el éxito de Excelsior Pass, la</p>

⁵³ Sundhed.dk. Frequently asked questions about Coronapas - Covid-19 vaccination (Preguntas frecuentes sobre el Coronapas - vacunación contra el COVID-19),

<https://www.sundhed.dk/borger/corona/coronapas/faqvaccinepas/>.

⁵⁴ Euronews. Denmark among first in Europe to introduce COVID pass scheme (Dinamarca es uno de los primeros países de Europa que implementa un esquema de pases de COVID-19), 6 de abril de 2021.

<https://www.euronews.com/2021/04/06/covid-19-denmark-launches-coronapas-certificate-to-reopen-economy>.

⁵⁵ France 24. Denmark launches “corona pass” to facilitate reopening (Dinamarca lanza el “Coronapas” para facilitar la reapertura comercial), 6 de abril de 2021.

<https://www.france24.com/en/live-news/20210406-denmark-launches-corona-pass-to-facilitate-reopening>.

⁵⁶ Estado de Nueva York. Excelsior Pass. <https://covid19vaccine.health.ny.gov/excelsior-pass>.

iniciativa está generando críticas. El director ejecutivo de un proyecto tecnológico afirma que obtuvo un Excelsior Pass con información de otra persona que se encontraba disponible públicamente.⁵⁷

D. CARGA ADMINISTRATIVA

Un proyecto de vacunación global en medio de una pandemia es, al menos, un desafío. La logística, la política y los recursos necesarios hacen que esta sea una ardua tarea para las agencias responsables. Si a esto le sumamos la incorporación de una estructura paralela para la emisión de certificados digitales de vacunación, la labor se vuelve más complicada y, posiblemente, más costosa.

Consideremos un proyecto hipotético de vacunación en un pueblo de Jharkhand, India. Hay una enorme cantidad de personas que esperan su turno para recibir la vacuna después de más de un año de confinamientos, empleos perdidos, familiares, amigos o colegas fallecidos a causa del COVID-19 y otros tipos de situaciones estresantes. A su vez, Internet está fuera de servicio o presenta interrupciones intencionales debido a problemas de seguridad no relacionados.⁵⁸ La entidad a cargo de administrar las vacunas no solo debe vacunar a las personas, sino también autenticar su identidad, crear una identificación única en la plataforma de Co-WIN y cargar su estado de vacunación.⁵⁹ Debido a la interrupción de Internet, la iniciativa se detiene hasta que se restablezca la conectividad. La ausencia de una infraestructura tecnológica funcional implica que, aunque la persona y la vacuna estén presentes, la vacunación no puede llevarse a cabo. Este tipo de casos ya suceden en la India,

⁵⁷ Fowler, Geoffrey. We tested the first state “vaccine passport.” Here’s what worked - and didn’t. April 9, 2021 (Probamos el primer “pasaporte de vacunación” estatal. Esto es lo que funcionó y lo que no), 9 de abril de 2021. <https://www.washingtonpost.com/technology/2021/04/08/vaccine-passport-new-york-excelsior-pass/>.

A diferencia de este enfoque, los estados de Florida y Texas prohibieron el uso de certificados de vacunación emitidos por agencias estatales y empresas a fin de garantizar el acceso de la población general a todos los servicios. Los líderes de estos gobiernos estatales también subestimaron constantemente la gravedad de la pandemia del COVID-19, lo cual puede haber sido la base de sus decisiones para prohibir los certificados.

⁵⁸ Access Now. #KeepItOn report: India shuts down internet more than any other nation on earth (Informe #KeepItOn: La India interrumpe la conectividad más que cualquier otra nación del mundo). 3 de marzo de 2021. <https://www.accessnow.org/keepiton-report-india-shuts-down-internet-more-than-any-other-nation-on-earth/>.

⁵⁹ Access Now. Who wins by linking Co-WIN to Aadhaar? (¿Quién se beneficia al vincular Co-WIN y Aadhaar?), 17 de febrero de 2021. <https://www.accessnow.org/india-cowin-app/>.

donde las personas que no tienen un ID digital no pueden autenticarse y no tienen acceso a sus raciones de comida y otros beneficios que ofrece el gobierno.⁶⁰

Los gobiernos y las organizaciones internacionales deben asegurarse de que no haya barreras administrativas que entorpezcan la distribución de vacunas. Los certificados de vacunación digitales no deben convertirse en una barrera para los objetivos de la salud pública ni generar resultados discriminatorios para las personas que no tienen conexión a Internet o sufren interrupciones deliberadas de este servicio.

IV. PROBLEMAS DE PRIVACIDAD Y SEGURIDAD

La mayoría de los certificados de vacunación digitales que se consideran actualmente ampliarían significativamente la cantidad de datos que se recopilan acerca del estado de vacunación de las personas y generarían nuevos datos acerca de, por ejemplo, cuándo y dónde la persona utiliza ese certificado. Esto abre las puertas a errores y abusos que podrían afectar la privacidad de las personas y crear objetivos valiosos de ciberataques. La información de estos certificados también podría copiarse y utilizarse para crear documentos fraudulentos si los estándares de seguridad no son suficientemente sólidos. Estas preocupaciones se intensifican aún más si este certificado se incorpora en un sistema centralizado de identificación digital o si se convierte en la base de una nueva infraestructura de identificación sanitaria.

A. RIESGOS DE RECOPIACIÓN Y PROCESAMIENTO MASIVO DE DATOS DE SALUD

Cualquier certificado digital de vacunación contra el COVID-19 probablemente requiere la recopilación de información personal sensible, lo que pone en riesgo la privacidad de las personas. La información de salud es privada y sensible por naturaleza, y revela detalles íntimos sobre la vida de las personas. El uso, la recopilación, el acceso y cualquier otro

⁶⁰ Rethink Aadhaar. Exclusion (Exclusión), 17 de enero de 2018. <https://rethinkaadhaar.in/testimonials>; Gupta, Aarushi. Proposing a Framework to Document Exclusion in Direct Benefit Transfers (Propuesta de un marco de trabajo para documentar la exclusión en las transferencias directas de beneficios), 11 de febrero de 2021. <https://www.dvara.com/blog/2021/02/11/proposing-a-framework-to-document-exclusion-in-direct-benefit-transfers/>.

procesamiento de esta información deben protegerse, si es posible, mediante una ley integral de protección de datos.⁶¹ Sin embargo, muchos de los países que están considerando las propuestas de certificados de vacunación digitales cuentan con marcos de protección débiles o desactualizados, o no tienen ninguno. Además, cabe mencionar que los enfoques basados en el almacenamiento centralizado de información (especialmente sin mecanismos adecuados de control ni balance para la compartición de datos dentro de los gobiernos y entre ellos) pueden generar sistemas descomunales pero frágiles que pueden poner en riesgo la privacidad y la seguridad de los datos de las personas.

Los gobiernos deben abordar el asunto de los certificados de vacunación digitales con precaución, reconociendo los riesgos únicos de la recopilación de datos relacionados con la salud y otros datos personales sensibles, en especial, cuando dicha recopilación, acceso y procesamiento pueden quedar en manos de personas ajenas al sistema de salud.⁶² A su vez, los gobiernos deben abstenerse de utilizar el COVID-19 como excusa para expandir sus prácticas de vigilancia orientada o masiva. Nadie debería tener que comprometer su derecho fundamental a la privacidad para conservar el acceso a servicios esenciales o a la libertad de circulación.

La recopilación y el uso de datos de salud deben llevarse a cabo conforme a los principios de necesidad y proporcionalidad, y la evaluación correspondiente se puede realizar a través de una prueba de tres partes.⁶³ La recopilación y el uso de los datos deben llevarse a cabo del siguiente modo:

1. En consonancia con la ley o según lo prescrito por esta (principio de legalidad)
2. Ser necesarios para lograr un determinado objetivo (principio de necesidad)
3. Ser proporcionales en función del objetivo que se quiere alcanzar (principio de proporcionalidad)

⁶¹ Access Now. La creación de un marco para la protección de datos: Una guía para los legisladores sobre qué hacer y qué no, noviembre de 2018. <https://www.accessnow.org/data-protection-handbook>.

⁶² A raíz del impulso para llevar adelante la vacunación masiva contra el COVID-19, el ingreso de datos y la administración de dichas dosis y estados de vacunación en diversos países podría involucrar a personas voluntarias y trabajadores/as de primera necesidad que no sean especialistas en salud pública. Esto es especialmente relevante en el contexto de la sección anterior, en que las fuerzas públicas o incluso privadas pueden asumir tareas relacionadas con la interpretación de datos de salud para determinar si una persona puede acceder o no a un determinado servicio o espacio público.

⁶³ Necessary & Proportionate: On the application of human rights to communications surveillance (Necesidad y proporcionalidad: Aplicación de derechos humanos en los métodos de vigilancia masiva), <https://necessaryandproportionate.org/>.

Casos de estudio

Baréin	<p>El Gobierno de Baréin lanzó un certificado digital de vacunación contra el COVID-19 el 17 de febrero de 2021.⁶⁴ Los ciudadanos/ciudadanas y residentes de Baréin recibirán un certificado oficial de vacunación dos semanas después completar la administración de la segunda dosis. Dicho certificado se vinculará a la aplicación de Baréin de seguimiento del COVID-19 BeAware, que también se utilizó durante el estallido de la pandemia en 2020 para hacer un seguimiento de los contactos.</p> <p>La aplicación BeAware almacena información sobre el estado de inmunidad de las personas que la utilizan; muestra un escudo verde que indica “COVID-19 Vaccinated” (Vacunado/a contra el COVID-19) junto con el certificado, el nombre de la persona, su fecha de nacimiento, su nacionalidad y el tipo de vacuna recibida. La aplicación también se utiliza para reservar turnos de vacunación.</p> <p>La reutilización de BeAware como certificado digital de vacunación genera numerosas inquietudes, dado que la aplicación presenta un alto nivel de invasión de la privacidad y es, aparentemente, una de las “herramientas de vigilancia masiva más alarmantes” utilizadas como respuesta ante el COVID-19.⁶⁵ Realiza un seguimiento del movimiento de sus usuarios y usuarias en tiempo real, y sube coordenadas de ubicación a una base de datos centralizada.</p>
Jamaica	<p>Jamaica lanzó en 2020 la aplicación y el sitio web JamCOVID, una plataforma centralizada creada por Amber Group. Esta plataforma muestra información sobre el estado del COVID-19 en el país y cuenta con herramientas para informar síntomas y obtener una preaprobación para visitar el país. Quienes</p>

⁶⁴ Arab News. Bahrain launches digital COVID-19 vaccine passport (Baréin lanza un pasaporte digital de vacunación contra el COVID-19), 17 de febrero de 2021. <https://www.arabnews.com/node/1810926/middle-east>.

⁶⁵ Samaro, Dima y Marwa Fatafta. COVID-19 contact-tracing apps in MENA: a privacy nightmare (Aplicaciones de rastreo de contactos para el seguimiento del COVID-19: una pesadilla para la privacidad), 18 de junio de 2020. <https://www.accessnow.org/covid-19-contact-tracing-apps-in-mena-a-privacy-nightmare/>; Amnistía Internacional. Bahrain, Kuwait and Norway contact tracing apps among most dangerous for privacy (Las aplicaciones de rastreo de contactos de Baréin, Kuwait y Noruega se encuentran entre las más peligrosas para la privacidad), 16 de junio de 2020. <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/06/bahrain-kuwait-norway-contact-tracing-apps-danger-for-privacy/>.

	<p>deseen viajar a Jamaica deben subir su información de viaje y sus resultados negativos de la prueba de COVID-19 en la plataforma para obtener la autorización.</p> <p>En febrero de 2021, el periodista Zack Whittaker anunció que el servidor de almacenamiento en nube que contenía la información sobre los viajeros y viajeras no tenía una contraseña de protección.⁶⁶ Más de 70.000 resultados negativos de pruebas de COVID-19, 425.000 documentos de inmigración, 440.000 imágenes de firmas de viajeros y viajeras, y 1.1 millones de videos de ingresos al país quedaron expuestos.⁶⁷ El gobierno declaró que el problema se había resuelto y que no había evidencia de explotación de dichos datos.⁶⁸ Luego, Whittaker informó dos fallos adicionales de seguridad que comprometieron claves de seguridad y órdenes de confinamiento. El gobierno no respondió sus consultas sobre esta situación.⁶⁹ En cambio, se inició una investigación criminal para revelar el acceso no autorizado a esta información.⁷⁰</p>
Singapur	<p>Las personas afrontan riesgos aún mayores cuando los datos que se recopilan para la certificación digital de vacunación se utilizan con fines distintos de la verificación del estado de vacunación. En Singapur, las fuerzas de aplicación de la ley pueden acceder a los datos recopilados mediante las aplicaciones de rastreo de contactos TraceTogether y SafeEntry y los distintos dispositivos para realizar investigaciones de delitos.⁷¹ Este no es el objetivo original de la recopilación de estos datos. De hecho, en un comienzo, el gobierno afirmó que estas herramientas se utilizarían para el rastreo de contactos y el envío de</p>

⁶⁶ Whittaker, Zack. Jamaica’s immigration website exposed thousands of travelers’ data (El sitio web de inmigración de Jamaica expone los datos de miles de viajeros y viajeras), 17 de febrero de 2021. <https://techcrunch.com/2021/02/17/jamaica-immigration-travelers-data-exposed/>.

⁶⁷ Id.

⁶⁸ Jamaica Information Service. JAMCOVID Security Protocols Strengthened (Se refuerzan los protocolos de seguridad de JAMCOVID), 17 de febrero de 2021. <https://jis.gov.jm/jamcovid-security-protocols-strengthened/>.

⁶⁹ Whittaker, Zack. How Jamaica failed to handle its JamCOVID scandal (Jamaica no logra controlar el escándalo de JamCOVID), 3 de abril de 2021. <https://techcrunch.com/2021/04/03/jamaica-jamcovid-amber-group/>.

⁷⁰ Loop Jamaica. Criminal probe underway in JAMCOVID application breach (Indagación criminal sobre la filtración de datos de la aplicación JAMCOVID), 20 de febrero de 2021. <https://www.loopjamaica.com/content/criminal-probe-underway-jamcovid-application-breach>

⁷¹ Tarabay, Jamie y Bloomberg. Countries vowed to restrict use of COVID.19 data. For one government, the temptation was too great (Mientras algunos países deciden restringir el uso de datos relacionados con el COVID-19, para un gobierno, la tentación fue demasiado fuerte). 1 de febrero de 2021. <https://fortune.com/2021/02/01/singapore-covid-data-tracetgether-use-law-criminal/>

notificaciones sobre exposiciones.⁷² Sin embargo, cuando la policía anunció que había utilizado los datos de rastreo en una investigación de asesinato, el Gobierno de Singapur aprobó la legalidad de este uso mediante una ley rápida que permitía el acceso de las fuerzas de aplicación de la ley a los datos de TraceTogether y SafeEntry para investigaciones criminales en ciertas categorías, como “delito grave”.⁷³

B. CONSOLIDACIÓN Y PROLIFERACIÓN DE LOS SISTEMAS CENTRALIZADOS DE IDENTIFICACIÓN DIGITAL

Muchas coaliciones, organizaciones y personas expertas en sociedad civil, incluida la comunidad #WhyID, han cuestionado la necesidad de los sistemas centralizados de identificación digital y sus daños a los derechos humanos durante años.⁷⁴ Estos programas implican riesgos de vigilancia, perfilamiento, exclusión, invasión de la privacidad y amenazas a la ciberseguridad, entre otros, y aun así, se están implementando rápidamente en todo el mundo, en especial en los países en vías de desarrollo.⁷⁵ **El proyecto de vacunación contra el COVID-19 no debe aprovecharse para implementar o ampliar estos peligrosos sistemas centralizados de identificación digital, ni para crear nuevos sistemas de identificación sanitaria.**

Uno de los aspectos más preocupantes del paradigma actual de los sistemas de identificación digital es la interconexión de los distintos aspectos de la vida de las personas que incluye un mismo concepto de identidad. Algunos gobiernos y defensores de estos sistemas han intentado obtener los registros fiscales de las personas, los números de sus teléfonos móviles

⁷² Baharudin, Hariz. Contact-tracing device will not track location; people can use TraceTogether if they prefer, says Vivian Balakrishnan (Los dispositivos de rastreo de contactos no hacen un seguimiento de la ubicación; las personas pueden utilizar TraceTogether si lo prefieren, afirma Vivian Balakrishnan). 8 de junio de 2020. <https://www.straitstimes.com/singapore/contact-tracing-device-will-not-track-location-and-people-can-use-trace-together-if-they>.

⁷³ Sun, David. TraceTogether data was accessed in May 2020 for Punggol Fields murder investigation (Se accedió a datos de TraceTogether en mayo de 2020 para obtener información sobre una investigación de asesinato de Punggol Field), 2 de febrero de 2021. <https://www.straitstimes.com/singapore/politics/tracetogogether-data-was-accessed-in-may-2020-for-punggol-fields-murder>; Lee, Yoolim y Jamie Tarabay. Singapore passes Law to Use Covid Tracing in Criminal probes (Singapur aprueba una ley para utilizar los datos de rastreo de COVID-19 en investigaciones criminales), 3 de febrero 2021. <https://www.bloombergquint.com/onweb/singapore-passes-law-to-use-covid-tracing-for-criminal-probes>.

⁷⁴ #WhyID. Carta abierta a los grupos de liderazgo de los bancos de desarrollo mundial, las Naciones Unidas, las organizaciones de asistencia internacional, las agencias de financiamiento y los gobiernos nacionales. <https://www.accessnow.org/whyid/>

⁷⁵ Access Now. Programas nacionales de identificación digital: ¿Hacia dónde vamos? Marzo del 2018. <https://www.accessnow.org/cms/assets/uploads/2018/03/Digital-Identity-Paper-digital-version-Mar20.pdf>

y tarjetas de racionamiento, sus datos de salud, registros financieros, licencia de conducir y muchos otros datos para componer este sistema de identificación digital centralizado. Los certificados digitales de vacunación podrían extender los “tentáculos” del concepto de identidad y, así, agregar el estado de vacunación así como otros registros de salud sensibles.

En los países en vías de desarrollo, donde los sistemas de identificación centralizados son más predominantes, existen muchas realidades que incrementan los peligros. Con frecuencia, estos países no cuentan con instituciones y regulaciones de datos efectivas, los estándares de vigilancia son negligentes, las inversiones deficientes en seguridad hacen que los datos centralizados sean un objetivo fácil para los hackeos y las filtraciones, y los estándares de gobernanza débiles no proporcionan rutas para enmendar las invasiones de privacidad de las personas. Esto es especialmente preocupante si consideramos que muchos de estos sistemas utilizan datos biométricos como mecanismos de autenticación.

A su vez, en muchos casos, los datos recopilados para un fin terminan utilizándose con fines de vigilancia, entre otros usos indebidos.⁷⁶ Los sistemas centralizados de identificación digital son extremadamente susceptibles a la expansión desmedida, de modo que pueden trascender los usos y las limitaciones que se establecieron inicialmente. **Es fundamental que los datos acerca del estado de vacunación de las personas, o cualquier dato adicional generado por un certificado digital de vacunación (como las ubicaciones en las que una persona mostró su certificado de vacunación) no se utilicen en su contra.**

Más allá de los peligros para la privacidad, estos mecanismos centralizados tienen un alto riesgo de presentar errores, lo cual podría dejar a muchas personas (en especial las más vulnerables) sin acceso a servicios esenciales. En países como la India, las fallas de los sistemas de identificación digital han llegado a provocar muertes por inanición tras denegar el acceso a raciones de comida.⁷⁷

El uso de sistemas tan imperfectos para determinar (en función de su estado de vacunación) si una persona puede viajar, trabajar, ir a la escuela o llevar a cabo otras

⁷⁶ Derechos Digitales. Sistemas de identificación y protección social en Venezuela y Bolivia, 2021. https://www.derechosdigitales.org/wp-content/uploads/sistemas-de-Identificacion_ES.pdf.

⁷⁷ Vivek Bhatnagar, Gaurav. Testimonies Reveal How Aadhaar Has Brought Pain, Exclusion to Poor (Testimonios revelan cómo Aadhaar ha causado desgracia y exclusión a las personas en situación de pobreza), 15 de marzo de 2018. <https://thewire.in/government/aadhaar-right-to-food-pain-exclusion>.

tareas básicas de su vida diaria tiene altas probabilidades de generar consecuencias a corto y largo plazo que podrían ser perjudiciales para los derechos humanos.⁷⁸

Quienes defienden estos sistemas de identificación argumentan que los efectos sobre los derechos humanos pueden mitigarse si la participación es voluntaria y si se realiza con consentimiento informado. Sin embargo, la libertad de dar consentimiento queda altamente comprometida si un certificado digital de vacunación contra el COVID-19 (ya sea por sí mismo o como parte de un sistema centralizado de identificación digital) es la manera más sencilla de obtener una vacuna o llevar a cabo tareas cotidianas. Estas condiciones hacen que, en la práctica, la participación en el sistema sea obligatoria. Particularmente en el caso de los sistemas centralizados de identificación digital, la presión para obtener una vacuna y un certificado digital de vacunación podría implicar que las personas no tengan la posibilidad de comprender y evaluar a fondo los peligros de dichos sistemas de identificación antes de participar en ellos y que, por lo tanto, estos comiencen a formar parte de su vida.

Garantizar que todas las personas tengan alternativas válidas a los certificados digitales de vacunación o los sistemas de identificación digitales, aunque no es suficiente en sí mismo, sí es un componente esencial para el diseño de cualquier sistema que respete los derechos humanos.

Casos de estudio

India	<p>El Gobierno de la India promovió el uso de la aplicación de rastreo de contactos Aarogya Setu como una solución integral para todo el registro de datos relacionados con el COVID-19. Esta aplicación proporcionó una interfaz para la autoevaluación de los riesgos de contraer COVID-19 mediante la solicitud de información personal, como hábitos y síntomas actuales. Así, la aplicación proporcionaba un indicador basado en la evaluación de resultados (“seguro” o “inseguro”, que se utilizaba tanto formal como informalmente) para determinar si la personas podía acceder a distintos servicios y espacios.</p> <p>Luego, el gobierno decidió utilizar los datos de Aarogya Setu para brindar información diversas bases de datos administradas por distintos ministerios;</p>
--------------	---

⁷⁸ El derecho a la libertad de viaje y movimiento se establece directamente en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (ICCPR), específicamente, en el artículo 12, que requiere que cualquier restricción sea “legal” y “necesaria” para proteger la salud pública. *Consulte* <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/ccpr.aspx>.

sin embargo, la Corte Suprema de Karnataka ordenó al gobierno central que no comparta los datos recopilados a través de la aplicación con otras agencias.

⁷⁹

Ahora, para la distribución de vacunas, el Gobierno de la India utiliza la plataforma Co-WIN 2.0, que ya ha generado una gran cantidad de inquietudes.

⁸⁰ El sistema de aplicación de vacunas actualmente se está utilizando para brindar información a la base de datos de la identificación digital de salud y obligar a las personas a utilizar Digilocker, un sistema digital gubernamental de almacenamiento de documentos que se usa en conjunto con Aadhaar, el programa de identificación digital de la India.⁸¹ Esta medida coercitiva no cuenta con la deliberación o el escrutinio público necesarios y no considera los derechos a la privacidad. A su vez, representaría un incumplimiento del principio de limitación en función del propósito (que indica que los datos recopilados para un fin, como la administración de vacunas, no deben reutilizarse para otro, como la creación de un sistema de identificación digital de salud, sin el consentimiento explícito del individuo y la opción de darse de baja sin implicaciones adversas).

Las personas pueden registrarse en línea (a través del portal de Co-WIN) o presencialmente para recibir la vacuna contra el COVID-19, pero solo podrán obtener el certificado correspondiente a través de la plataforma Co-WIN mediante un vínculo que se envía a sus teléfonos móviles o desde sus cuentas

⁷⁹ The Wire. Who Is my Aarogya Setu Data Shared With? Govt Group Releases Data Protocol (El gobierno lanza un protocolo de datos), 11 de mayo de 2020. <https://thewire.in/tech/aargya-setu-share-data-access-protocol>; The Hindu. Karnataka HC declines to stay use of Aarogya Setu app, data collected from its users (Karnataka HC rechaza el uso de los datos de usuarios y usuarias recopilados a través de la aplicación Aarogya Setu), 25 de enero de 2021.

<https://www.thehindu.com/news/national/karnataka/karnataka-hc-declines-to-stay-use-of-aarogya-setu-app-data-collected-from-its-users/article33657421.ece>.

⁸⁰ Access Now. Who wins by linking Co-WIN to Aadhaar? (¿Quién se beneficia al vincular Co-WIN y Aadhaar?), 17 de febrero 2021 <https://www.accessnow.org/india-cowin-app/>.

⁸¹ De, Abhishek. Covid-19 vaccination dos and don'ts, how to get your vaccine certificate and more (Recomendaciones y acciones desaconsejadas con respecto a la vacunación contra el COVID-19, cómo obtener el certificado de vacunación y más), 13 de abril de 2021. <https://www.indiatoday.in/coronavirus-outbreak/story/covid-19-vaccination-dos-don-ts-certificate-alcohol-side-effects-1788137-2021-04-07>.

	<p>de Digilocker.⁸² En abril de 2021, Aadhaar se estableció como el modo “recomendado” de identificación tanto en línea como en el entorno sin conexión.⁸³ El gobierno también anunció que probará el sistema de reconocimiento facial vinculado con Aadhaar en algunos distritos para la aplicación de vacunas “sin contacto”.⁸⁴</p> <p>Sujetar la vacuna contra el COVID-19 o la certificación subsiguiente a la autenticación en Aadhaar o la vinculación con dicho sistema sería una violación de todos los principios de ética médica, los derechos básicos y fundamentales a la salud y, a su vez, sería una política pública deficiente, ya que la aplicación de las vacunas estaría basada en un supuesto acceso universal a este beneficio. Tal como lo han señalado los distintos grupos de interés público y defensores de los derechos digitales y de salud de la India, utilizar el proceso de vacunación para probar tecnologías de reconocimiento facial trae aparejado un riesgo alarmante de exclusión y daños a la privacidad, así como altas probabilidades de generar distorsiones de sus funciones.⁸⁵</p>
Kenia	<p>El Ministerio de Salud de Kenia planea lanzar una nueva plataforma digital de registro de inmunización contra el COVID-19.⁸⁶ El Huduma Namba (programa nacional de identificación digital de Kenia) recibió numerosas críticas por la falta de transparencia de las políticas de la plataforma, así como la desigualdad de su implementación. Estas observaciones destacaban que el sistema centralizado era vulnerable a los hackeos y que podría privar de sus derechos a la minoría nubia, que ha afrontado discriminación históricamente</p>

⁸² Ojha, Sangeeta. COVID-19 vaccination registration: Co-WIN, Aarogya Setu on-site process explained here (Registro de vacunación contra el COVID-19: Conozca el proceso en el sitio de Co-WIN y Aarogya Setu aquí). 4 de abril de 2021.

<https://www.livemint.com/news/india/covid19-vaccination-registration-co-win-aarogya-setu-on-site-process-explained-here-11617498836805.html>.

⁸³ Ministerio de Salud y Bienestar Familiar. Guidance note for COWIN 2.0 (Consejos para utilizar COWIN 2.0), sin fecha. <https://www.mohfw.gov.in/pdf/GuidancedocCOWIN2.pdf>.

⁸⁴ Jalan, Trisha. India Piloting Aadhaar-based Facial Recognition for COVID-19 Vaccine (India prueba el sistema de reconocimiento facial basado en Aadhaar para la administración de vacunas contra el COVID-19), 8 de abril 2021. <https://www.medianama.com/2021/04/223-aadhaar-covid-vaccine-facial-recognition/>.

⁸⁵ 14 de abril de 2021. Digital Rights Bodies Warn Against Use of Facial Recognition Technology in Vaccination Drive (Grupos defensores de los derechos humanos advierten sobre los peligros del uso de tecnologías de reconocimiento facial en las iniciativas de vacunación). <https://thewire.in/rights/covid-19-vaccination-facial-recognition-technology-aadhaar-vaccine>.

⁸⁶ Lidigu, Leona. Kenya develops Covid-19 digital immunisation system (Kenia desarrolla un sistema digital de registro de inmunización contra el COVID-19), 18 de febrero de 2021. <https://nation.africa/kenya/news/kenya-develops-covid-19-digital-immunisation-system--3296574>.

	<p>durante los registros de identidad, entre otros problemas.⁸⁷ Es preocupante que la nueva plataforma se vincule a Huduma Namba, como lo sugirió el moderador de las iniciativas para combatir el COVID-19 en una declaración en febrero de 2021. Por el momento, las autoridades utilizan una tarjeta de identidad nacional preexistente o el pasaporte como documentos de identidad para registrar a las personas en la plataforma.⁸⁸</p>
Argentina	<p>Argentina implementó la Tarjeta Digital Unificada de Vacunación en 2019 con información de un registro centralizado existente: el Registro Federal de Vacunación Nominalizado (NOMIVAC).⁸⁹ Los certificados de vacunación son accesibles a través de la aplicación MiArgentina, que permite acceder a diversos servicios públicos en el país.⁹⁰ Para llevar a cabo el proceso de vacunación contra el COVID-19, los certificados correspondientes estarán disponibles en MiArgentina y mostrarán el nombre de la vacuna, la cantidad de dosis administradas y la fecha y el lugar donde de dichas aplicaciones.⁹¹</p> <p>Además, el Gobierno de Buenos Aires anunció la creación de una ID digital que se utilizaría para controlar el proceso de vacunación y, luego, para otros propósitos.⁹²</p> <p>Argentina cuenta con un extenso historial de vigilancia con poca (o ninguna) supervisión de la transparencia.⁹³ La base de datos de registros nacionales, que se utiliza para autenticar la identidad de las personas en la aplicación</p>

⁸⁷ Cullen, Daniel. High Court of Kenya suspends implementation of biometric ID system (La Corte Suprema de Kenia suspende la implementación del sistema de identificación biométrica). 16 de marzo de 2020. <https://ohrh.law.ox.ac.uk/high-court-of-kenya-suspends-implementation-of-biometric-id-system/>.

⁸⁸ Id.

⁸⁹ Argentina.gob.ar. Carnet unificado de vacunación digital, 30 de septiembre de 2019. <https://www.argentina.gob.ar/noticias/carnet-unificado-de-vacunacion-digital>.

⁹⁰ Argentina.gob.ar. Validá tu identidad digital. <https://www.argentina.gob.ar/miargentina/validar-identidad>.

⁹¹ Argentina.gob.ar. El Gobierno nacional lanzó nuevos servicios digitales para la gestión de la pandemia de COVID-19, 17 de marzo de 2021. <https://www.argentina.gob.ar/noticias/el-gobierno-nacional-lanzo-nuevos-servicios-digitales-para-la-gestion-de-e-la-pandemia-de>.

⁹² Infobae. Coronavirus: El gobierno bonaerense anunció la creación de un “carnet digital” que usará en la vacunación. 23 de diciembre de 2020. <https://www.infobae.com/politica/2020/12/23/coronavirus-el-gobierno-bonaerense-anuncio-la-creacion-de-un-carnet-digital-que-usara-en-la-vacunacion/>.

⁹³ Asociación por los Derechos Civiles. The Identity We Can't Change (La identidad que no podemos cambiar), diciembre de 2017. <https://adc.org.ar/wp-content/uploads/2019/11/0027-B-The-identity-we-can-t-change-12-2017.pdf>.

MiArgentina, proporciona información a una base de datos más grande de seguridad pública llamada Sistema Federal de Identificación Biométrica para la Seguridad (SIBIOS). Esta es la mayor base centralizada de datos biométricos del país.⁹⁴ La base de datos es accesible para las provincias, los ministerios, el poder judicial y las fuerzas policiales sin una orden judicial, y se utiliza en el control de inmigración. Agregar información sobre la vacunación a este sistema centralizado podría reforzar aún más las capacidades de vigilancia del gobierno.

⁹⁴ Asociación por los Derechos Civiles. Tu yo digital. Descubriendo las narrativas sobre identidad y biometría en América Latina: los casos de Argentina, Brasil, Colombia y México, abril de 2019. <https://adc.org.ar/wp-content/uploads/2020/06/050-tu-yo-digital-04-2019.pdf>.

V. RECOMENDACIONES

A los gobiernos que evalúan propuestas de certificados digitales de vacunación contra el COVID-19, los agentes del sector privado que defienden las iniciativas globales de vacunación contra el COVID-19, y los expertos y expertas independientes que formulan lineamientos de salud pública, les recomendamos lo siguiente:

Optar por lo más efectivo, no lo que es tendencia

Si bien los sistemas de certificación de vacunación existentes presentan algunos problemas, funcionan. No implican los riesgos de las infraestructuras y los programas expansivos de certificación digital de vacunación. Es importante priorizar a las personas y sus necesidades en lugar de las herramientas técnicas, y buscar soluciones menos invasivas que no detengan las iniciativas de vacunación contra el COVID-19.

Priorizar la protección de los datos personales

Esto implica minimizar la recopilación y retención de datos, satisfacer y hasta ir más allá de los requisitos legales, y seguir los principios de privacidad en el diseño para garantizar el respeto de los derechos humanos. Esta recomendación se aplica tanto al sector público como el privado, incluidas las escuelas y universidades, que solo deben registrar el estado de vacunación una vez y no deben vincular esta información a servicios de terceros. Los contratos gubernamentales deben llevarse a cabo mediante procesos abiertos, tener una duración limitada y limitar estrictamente los propósitos, usos y casos de compartición de datos personales.

Ser transparentes en el diseño y la implementación

Recomendamos considerar las incertidumbres, tanto en cuanto al entorno de la vacunación como su eficacia a largo plazo, y las consecuencias no intencionales del uso de los nuevos certificados digitales de vacunación. También es importante realizar consultas a la sociedad, mantener los estándares más altos de precaución al auditar nuevas herramientas potenciales y mantener una comunicación clara con el público para evitar la diseminación de información falsa.

Preservar la equidad y la inclusividad

El acceso a cualquier certificado digital de vacunación debe ser gratuito y sencillo, y debe acompañarse con formularios físicos de fácil acceso a modo de alternativa. A su vez, todas las vacunas aprobadas deben tener el mismo valor.

Preservar el foco

Los certificados de vacunación digital y demás mecanismos de respuesta ante el COVID-19 no deben tratarse como vehículos para acelerar la transformación digital a gran escala y, en especial, no deben utilizarse para promover la adopción de sistemas obligatorios de identificación digital que podrían afectar el cumplimiento de los derechos humanos. Recomendamos dedicar recursos al cumplimiento de las necesidades actuales y evitar la implementación rápida de sistemas nuevos o la expansión de sistemas existentes que podrían tener consecuencias durante décadas si no se llevan a cabo procedimientos sólidos de debida diligencia ni se protegen los derechos humanos.

Evitar los abusos, ahora y en el futuro

Los gobiernos deben incluir cláusulas de finalización y períodos de retención estrictos en todas las políticas públicas que aprueben el uso de certificados de vacunación digitales y la recopilación de datos relacionados con el COVID-19 en general. Tanto las empresas como las agencias gubernamentales que implementen sistemas digitales de vacunación deben evitar aprovechar las iniciativas de vacunación contra el COVID-19 para expandir la vigilancia, silenciar las voces disidentes o restringir las libertades de expresión, reunión y movimiento. A largo plazo, deben garantizar el acceso universal a un servicio de Internet de alta calidad y financiar programas de alfabetización digital no excluyentes y basados en la comunidad que permitan evitar los daños y la marginalización a futuro.

No crear divisiones

Los certificados digitales de vacunación nunca deben ser obligatorios para hacer ejercicio de derechos y libertades fundamentales. Los sistemas que impongan este tipo de medida como

un requisito obligatorio real o de facto generarán exclusión y división, con lo cual la carga más pesada recaerá en quienes ya sufren las peores consecuencias de la pandemia del COVID-19.

VI. CONCLUSIÓN

Las vacunas generaron esperanza con respecto al retorno de la vida previa a la pandemia. El proceso de vacunación contra el COVID-19 es una oportunidad para centrar nuestros esfuerzos en proteger a las poblaciones más vulnerables, quienes sufren las peores consecuencias.

Esta situación no debe aprovecharse para vincular el estado de vacunación de una persona con su identidad digital o para crear un marco de identificación digital que permita registrar y autenticar el estado de vacunación de las personas. Vivimos en un mundo diverso en el que el acceso a las vacunas contra el COVID-19 y los costos administrativos son desiguales, y donde los sistemas actuales y centralizados de identificación digital generan numerosas preocupaciones en cuanto a la privacidad y el cumplimiento de otros derechos humanos. Los certificados digitales de vacunación pueden promover la exclusión de las poblaciones más vulnerables, incrementar los riesgos de seguridad mediante la integración y el procesamiento de información en bases de datos centralizadas y, en última instancia, socavar las libertades básicas y la autonomía de las personas que más sufren.

Para obtener más información, comuníquese con:

Equipo de Identificación Digital de Access Now | identity@accessnow.org

Solicitudes de medios | press@accessnow.org